

ПРИПРЕМАЊЕ ПОНУДЕ	
УСЛУГА "ПРО ТЕНТ" ДОО	
БРОЈ:	25629
ДАТУМ:	23 -11- 2017
ОБРЕНОВАЦ	

На основу члана 54. И 63. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС", бр. 124/12,14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку број 06-О/17-Набавка радних заштитних одела и опреме, на захтев заинтересованог лица даје:

**ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ
Бр.1.**

Пет и више дана пре истека рока предвиђеног за подношење понуда , заинтересовано лице је у писаном облику од наручиоца тражило додатне информације односно појашњења , а Наручилац у року од три дана од дана пријема захтева објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, следеће информације , односно појашњења:

На страни 35. Конкурсне документације у одељку 7. захтевате:

„Услов: Да поседује неопходни пословни капацитет , односно:

- *Да је у последње три године (2014,2015 и 2016.години) понуђач испоручио добра која су предмет јавне набавке минималне вредности укупно(кумулативно),
Партија 1: 600.000,00 динара
Партија2: 1.500.000,00 динара
Партија3: 15.000.000,00 динара
Партија4: 7.000.000,00 динара*
- *Да понуђач поседује сертификат ISO 9001:2008 ...“*

Наша питања гласе:

1. Које је ваше рационално и логично објашњење за тражени неопходни пословни капацитет, имајући у виду да сте резервисали предметну јавну набавку у складу са одредбама чл.8. Закона о јавним набавкама и на тај начин смањили потенцијални број понуђача? Наведени пословни капацитет могу да испуне евентуално два до три предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом.
2. Које је ваше рационално и логично објашњење за захтевање стандарда ISO 9001:2008 – Системи менаџмента квалитетом и у каквој је логичкој вези захтевани стандард са предметном јавном набавком, а имајући у виду да сте резервисали предметну јавну набавку у складу са одредбама чл.8 Закона о јавним набавкама и на тај начин максимално ограничили потенцијални број понуђача? Тражени стандард поседује евентуално једно до два предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом.

ОДГОВОР на питање 1 :

Услов пословног капацитета који се тиче стручних референци понуђача је у логичкој вези са предметом јавне набавке, посебно имајући у виду значај и намену добара који су предмет конкретне јавне набавке, као и процењену вредност исте. Сходно одредби члана 10. став 1. ЗЈН, наручилац има обавезу да обезбеди што је могуће већу конкуренцију, али то с друге стране не значи да има обавезу да услове за учествовање поједностављује до нивоа који неће обезбедити квалитетне понуде, односно понуђаче који су квалификовани да на квалитетан начин изврше предметну јавну набавку.

Дакле, услове и захтеве у конкурсној документацији, наручилац дефинише првенствено полазећи од предмета јавне набавке, њених основних карактеристика, специфичности и значаја, у овом случају не само за наручиоца, већ и за ширу друштвену заједницу, будући да се у конкретном случају ради о заштити живота и здравља заспослених.

Одредбом члана 76. став 6. ЗЈН прописано је да наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. У том смислу наручилац одређује шта сматра пословним и финансијским капацитетом, али је дужан да при томе води рачуна да тако постављен услов буде у вези са предметом јавне набавке, односно да је заиста неопходан за реализацију конкретне јавне набавке, као и да је у сразмери са предметом јавне набавке, а што се процењује првенствено у зависности од процењене вредности јавне набавке. Доследно изреченом, а имајући у виду чињеницу да пословни капацитет свакако представља један од показатеља озбиљности понуђача, наручилац је у конкретном случају ниво неопходног пословног капацитета понуђача одредио управо сразмерно износу процењене вредности јавне набавке, тј. водио рачуна да исти буде у логичној корелацији са порцењеном вредношћу јавне набавке за сваку партију и у складу са основним постулатима јавних набавки.

Понуђачи, који евентуално не испуњавају прописане услове, као и новоосновани понуђачи, могу повезивањем са другим понуђачима, у оквиру заједничке понуде или као подизвођачи, узети учешће у предметном поступку јавне набавке.

Дакле, наручилац остаје при ставу да је услов у погледу захтеваних стручних референци у логичкој вези са предметом јавне набавке, а посебно имајући у виду процењену вредност конкретне јавне набавке, као и значај и намену добара која су предмет јавне набавке.

Одговор на питање 2:

Што се тиче услова пословног капацитета, а када је у питању поседовање сертификата ISO 9001:2008, наручилац сматра да је и овај услов у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наиме, систем менаџмента квалитетом је начин на који одређена организација управља квалитетом, и то пре свега квалитетом производа и услуга. Стандард 9001 представља потврду имаоцу сертификата да у свом процесу има потпуно усаглашен производ. То практично значи да понуђач континуирано испоручује добра уговореног квалитета у уговореним роковима, односно поседовање сертификата ISO 9001 представља потврду квалитета и континуитета пословања понуђача у обављању послова којима се бави.

И сам наручилац доста полаже на утврђивање и поштовање процедура, па тако у оквиру свог пословног ситета има имплементирани системи менаџмента квалитетом у складу са стандардима ISO 9001, ISO 14001 и OHSAS 18001. Крајњи циљ имплементације наведених система јесте задовољство корисника, што би требало да буде и врхунски идеал пословања сваког учесника на тржишту. Доследно изреченом поседовање сертификата ISO 9001:2008 јесте минималан услов у погледу пословног капацитета који би требало да гарантује квалитет и усаглашеност испоручених добара која су предмет јавне набавке.

На страни 35. Конкурсне документације у одељку 9. захтевате:

„Услов: Да располаже довољним кадровским капацитетом, односно:

- *Да понуђач има минимум ангажованих лица (која су у радном односу или су ангажована сходно члану 197. до 202 Закона о раду „Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014).
да поседује минимум 5 лица (партија 1.2 и 4)
да поседује минимум 10 лица (партија 3)...“*

Наша питања гласе:

3. Које је ваше рационално објашњење захтевања минимума броја запослених и у којој је то логичкој вези са предметном јавном набавком?

4. Зашто се разликује број тражени број запослених за предметне партије и како овај додатни услов може да гарантује било шта сем што је евидентно дискриминаторски?

Овом приликом истичемо да су тражени додати услови дискриминаторски и да се истима директно крше одредбе чл.76 Закона о јавним набавкама. Наиме, предметна јавна набавка је резервисана, како смо већ истакли, у складу са одредбама чл.8 Закона о јавним набавкама. Међутим, оваквим додатним условима дискриминишете ионако мали број предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом. Самим тим сте директно прекршили чл.10 Закон о јавним набавкама јер сте онемогућили конкуренцију коришћењем дискриминаторских услова и критеријума. Имајући у виду све наведено, молимо вас да уклоните тражене додатне услове.

Како конкурсна документација захтева измене и допуне услед промена које је неопходно извршити, а да би иста била усклађена са Законом о јавним набавкама, молимо Наручиоца да поступи у складу са одредбама чл.63 Закона о јавним набавкама и измени конкурсну документацију, објави пречишћен текст исте и продужи рок за достављање понуда.

Молимо Наручиоца да, сходно одредбама чл. 20 Закона о јавним набавкама, потврди пријем овог мејла и да да одговоре на постављена питања, а све у складу са одредбама чл. 63 Закона о јавним набавкама и исте објави како на свом сајту тако и на Порталу јавних набавки.

ОДГОВОР на питања 3 и 4

Наручилац је услов у погледу кадровског капацитета поставио доста широко управо како би омогућио што већу конкуренцију. Наиме, наручилац, приликом прописивања овог услова, није инсистирао да ангажована лица понуђача буду у радном односу на неодређено време, нити да иста уопште морају бити у радном односу, већ је понуђачима остављена могућност да кадровски капацитет докажу и достављањем уговора о раду ван радног односа, сходно одредбама чл. 197. – 202. Закона о раду.

Број ангажованих лица је у логичној корелацији са предметом јавне набавке и један од кључних услова за реализацију уговора, посебно имајући у виду количину потребних личних заштитних средстава, као и релативно кратке рокове у оквиру којих је потребно одговорити захтеву наручиоца.

Сходно захтеву из конкурсне документације, рок испоруке за партије 1, 2 и 4 не може бити дужи од 7 односно 15 дана за партију 3, с тим да понуђачи морају имати капацитет да по позиву наручиоца испоруче минимум 300 радних одела у року не дужем од 15 дана.

Дакле, да би понуђач могао у наведеном року да сашије и испоручи пар стотина радних одела мора имати одговарајући број запослених, односно ангажованих лица.

Приликом прописивања овог услова наручилац није имао у фокусу понуђаче са једним запосленим који се баве препродајом личних заштитних средстава, већ пре свега домаће понуђаче који се баве производњом и продајом истих.

Тражени број ангажованих лица се разликује за партију 3 у односу на остале партије управо због предмета јавне набавке, који подразумева испоруку готово 2000 радних одела, као и велике количине остале заштитне опреме за тело. Партија 3, како по количинама, тако и по вредности представља највећи део предметне јавне набавке и услов у погледу испоруке најмање 300 радних одела у року не дужем од 15 дана од позива наручиоца, се односи управо на партију 3. Дакле, да би одговорио захтеву наручиоца, понуђач мора бити у могућности да у року краћем од 15 дана сашије и испоручи пар стотина радних одела и то више пута у току трајања уговора.

Овај услов може испунити само понуђач који има примерен број ангажованих лица, тако да се услов кадровског капацитета који је прописао наручилац не може сматрати дискриминаторским, посебно имајући у виду чињеницу да је наручилац омогућио понуђачима да испуњеност услова кадровског капацитета доказују и достављањем уговора о раду ван радног односа у смислу одредаба чл. 197. – 202. Закона о раду

Комисија за ЈН БР. 06-0/17:



